

ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/LAURA TAMI LEAL

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA A PROPOSICION NO 49 DE 2026

OBS:

SECRETARÍA DE LA

MUJER

1-2026-000830

Al contestar, citar el número:

Radicado: **1-2026-000830**

Fecha: 26-01-2026

Bogotá D.C.,

Secretaria

LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO

Secretaría General de Organismo de Control Concejo de Bogotá

secretariageneral@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A – 41

Ciudad

ASUNTO: Pronunciamiento Proposición No. 049 de 2026.

Tema: Incremento de violencias de género y tentativa de feminicidio en Bogotá

Radicado Concejo: 2026IE371

Radicado SDM: 2-2026-001047

Secretaria Vizcaíno Solano,

En atención al asunto de la referencia y una vez analizados los interrogantes señalados en la Proposición 049 de 2026, que tiene como tema el: *Incremento de violencias de género y tentativa de feminicidio en Bogotá*, esta secretaría, de conformidad con la misionalidad y las funciones asignadas por el Acuerdo Distrital 490 de 2012¹ y el Decreto Distrital 643 de 2025², emite respuesta a las preguntas del cuestionario que le corresponden en los siguientes términos:

3. ¿Indique las razones por las cuales no se incluye en número de feminicidios en el Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá una vez ya es tipificado?

El Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de la Secretaría Distrital de la Mujer sí incluye la información de los feminicidios en la ciudad de Bogotá en sus publicaciones. Al respecto, es importante precisar que la información sobre las cifras de feminicidios, publicada en el *Boletín mensual de feminicidios*, es suministrada por las entidades nacionales con competencias para valorar el riesgo de feminicidio y tipificar conductas punibles como lo son el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - INMLCF y la Fiscalía

¹ Acuerdo Distrital 490 de 2012 “Por el cual se crean el Sector Administrativo Mujeres y la Secretaría Distrital de la Mujer y se expiden otras disposiciones”, Concejo de Bogotá D.C.

² Decreto Distrital 643 de 2025 “Por medio del cual se expide el Decreto Único del Sector Mujeres”, Alcalde Mayor de Bogotá.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

General de la Nación – FGN en el marco de lo establecido en las Leyes 600 de 2000³, 938 de 2024⁴ y el Decreto 16 de 2014⁵.

A partir del universo de muertes violentas de mujeres reportadas por el INMLCF, se identifican los casos que corresponden al tipo penal de feminicidio con base en la información remitida por la FGN. Al respecto, es importante señalar que la tipificación que realiza la FGN puede modificarse durante el curso de la investigación penal y que los tiempos de actualización del estado de los procesos en el Sistema Penal Oral Acusatorio (SPOA) no son inmediatos ni homogéneos. Por esta razón, las series estadísticas que produce el OMEG se construyen con cortes periódicos de información oficial y no se ajustan de manera retroactiva mientras no exista un nuevo reporte consolidado y validado por las entidades fuente.

En este sentido, el boletín mensual de feminicidios que publica el OMEG es el instrumento a través del cual se realiza el seguimiento a los casos y se incorporan las actualizaciones que reportan las fuentes oficiales, incluyendo los cambios de tipificación que se producen a lo largo del proceso penal. De esta manera, se garantiza que la información divulgada responda a datos validados por las entidades competentes y que exista trazabilidad sobre la evolución de las cifras en el tiempo.

Para conocer el boletín mensual de feminicidios publicado por el OMEG se puede consultar en el sitio web: <https://www.sdmujer.gov.co/omeg>

4. De los anteriores casos ¿cuántas mujeres en Bogotá contaban con medidas de protección vigentes y aun así fueron víctimas de feminicidio entre 2020 y 2025? Discrimine por año.

Entre 2020 y 2025, la Base de Seguimiento Interinstitucional de asesinatos de mujeres en Bogotá⁶ registró 107 feminicidios, de los cuales 25 correspondían a mujeres que tenían

³ Ley 600 de 2000 “Por la cual se expide el Código de Procedimiento Penal”, Congreso de la República.

⁴ Ley 938 de 2024 “Por la cual se expide el Estatuto Orgánico de la Fiscalía General de la Nación”, Congreso de la República.

⁵ Decreto 16 de 2014 “Por el cual se modifica y define la estructura orgánica y funcional de la Fiscalía General de la Nación”, Presidente de la República.

⁶ En 2020, la Base interinstitucional de seguimiento a asesinatos de mujeres fue construida por el Grupo de Trabajo para Atención de la Violencia contra las Mujeres y el Riesgo de Feminicidio en el Distrito Capital del Consejo Distrital de Seguridad, en el marco del Acuerdo 676 de 2017 y hace parte de la creación del Sistema Distrital de Registro e Información de Violencia de Género -VIOLETA-, que registra y reporta las violencias fatales contra las mujeres en Bogotá. La Secretaría de la Mujer coordina en esta base el registro mensual de información sobre los casos de feminicidios y asesinatos de mujeres de los cuales se tiene conocimiento en el grupo de género del Consejo Distrital y tiene como fuentes principales de información la Policía Nacional, el Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



medidas de protección⁷, lo que equivale al 23% del total de casos en el periodo. Por año, se encontraron los siguientes datos:

Año	Total feminicidios	Mujeres con medidas de protección	%
2020	12	3	25%
2021	17	0	0%
2022	13	3	23%
2023	25	9	36%
2024	22	5	23%
2025	18	5	28%
Total	107	25	23%

Fuente: Base de datos de seguimiento interinstitucional de asesinatos de mujeres y feminicidios en Bogotá; Secretaría Distrital de Integración Social; Fiscalía General de la Nación. Fecha de consulta: 22 de enero de 2026.

5. ¿Qué protocolos de seguimiento activo, según competencia, se aplican a las mujeres con medidas de protección con nivel de riesgo extremo y grave y cómo se verifica su cumplimiento?

La SDMujer, en consonancia con la Estrategia de Justicia de Género y los componentes⁸ de la Ruta Única de Atención a Mujeres Víctimas de Violencias y en Riesgo de Feminicidio⁹ (RUA), presta atención psicosocial y asesoría y representación jurídica en las instalaciones y servicios dispuestos por la SDMujer y en otros espacios institucionales considerados como relevantes para promover el acceso a la administración de justicia de las mujeres víctimas de violencias, incorporando esquemas de atención integrales, con enfoque de género y derechos humanos de las mujeres.

Estos servicios se brindan especialmente a través de la Línea Púrpura Distrital “*Mujeres que escuchan Mujeres*”, Duplas de Atención Psicosocial y Psicojurídicas, Estrategia Casas Refugio, las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres - CIOM, Casa de Todas, el Sistema Distrital de Cuidado, la Estrategia Justicia de Género y la Estrategia intersectorial

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, la Secretaría Distrital de la Mujer y la Secretaría Distrital de Integración Social.

⁷ De acuerdo con la información proporcionada por la Secretaría Distrital de Integración Social sobre las atenciones en Comisarías de Familia, se cuenta con datos sobre el otorgamiento de las medidas de protección a las mujeres víctimas de feminicidio, sin embargo, no se precisa si se encontraban vigentes en el momento de materialización de los hechos.

⁸ A saber: información y orientación, atención en salud, solicitud de medidas de protección y acceso a la justicia y donde participan entidades nacionales y distritales, conforme a sus funciones y competencias

⁹ La RUA en su implementación no exige una secuencia o paso a paso porque, precisamente, conforme a la situación de la mujer víctima, se presta la atención correspondiente y prevista en la misma RUA.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

en Hospitales para la prevención y atención de víctimas de violencia de género con énfasis en violencia sexual y feminicidio, con las cuales se busca la prevención, atención y protección de las mujeres en sus diferencias y diversidades víctimas de violencias basadas en género.

Además de estas acciones mencionadas anteriormente, es importante destacar la estrategia de prevención del feminicidio implementada por la Secretaría Distrital de la Mujer denominada Sistema Articulado de Alertas Tempranas para la prevención del feminicidio en Bogotá D.C.-SAAT.

La Secretaría Distrital de la Mujer, a través de la Dirección de Eliminación de Violencias contra las Mujeres y Acceso a la Justicia, tiene a su cargo el Sistema Articulado de Alertas Tempranas – SAAT dentro del cual se comprende el monitoreo (*análisis de riesgo y seguimiento*) para recibir, analizar, verificar y registrar la información relativa a la valoración o identificación del riesgo de violencia mortal al que están expuestas las mujeres en los ámbitos de las relaciones intrafamiliar, social y comunitaria; con el fin de caracterizar los escenarios y situaciones de violencias, y así advertir esos riesgos oportunamente a las autoridades competentes.

Una vez los equipos de atención de la Secretaría Distrital de la Mujer reportan el acompañamiento jurídico y psicosocial de los casos en el formulario del SAAT (herramienta interna de registro y seguimiento de casos), la monitorea consolida y estandariza los resultados mensualmente, con el fin de preparar la información para las respectivas observaciones, reportes y alertas de los casos.

- **Consolidación de la información:** la monitorea concentra los resultados del reporte de los casos en dos bases de datos que identifican de manera específica el canal de entrada, fecha de valoración del riesgo o de reporte del caso al SAAT (según aplique), equipo y profesional a cargo y las demás variables relacionadas en el formulario.
- **Estandarización de la información:** la monitorea limpia y nivela la base de datos, con el fin de normalizar las variables con los mismos estándares, de tal manera que, se facilite la posterior labor de sistematización y análisis de los resultados por categorías.

Luego de tener la base de seguimiento de las mujeres en riesgo de feminicidio consolidada y estandarizada de los casos reportados internamente, las profesionales de monitoreo y de gestión de la información, procesan los datos a partir de la revisión y lectura analítica de los reportes, agrupando y ordenando los casos internos y externos, según (i) casos sin reporte en formulario SAAT, (ii) casos sin contacto efectivo, (iii) casos sin voluntariedad o desistimiento de la ciudadana, y (iv) casos con registros de seguimientos irregulares en el Sistema de Información Misional – Simisional de la entidad en periodos de tiempo

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

determinados; con el fin de emitir alertas mensuales para la gestión de las situaciones críticas de los casos e intervenir institucionalmente de manera expedita.

Además, es importante resaltar que el SAAT funciona a través de tres líneas de trabajo o subsistemas:

- **Identificación del riesgo:** Canales internos (equipos de la Secretaría Distrital de la Mujer) y externos (mujeres valoradas en riesgo de muerte por el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses) para conocer y comprender el riesgo de feminicidio al que están expuestas las mujeres víctimas de violencias.
- **Gestión del riesgo:** Establecer estrategias y medidas tempranas de mitigación y prevención, articuladas interinstitucionalmente entre las autoridades competentes.
- **Reducción del riesgo:** realizar acciones interinstitucionales para la afirmación de los derechos de las mujeres y así contribuir a la reducción del riesgo de feminicidio.

A través de estas líneas de trabajo, y mediante el *Grupo de género y prevención del feminicidio del Consejo Distrital de Seguridad* de la Alcaldía Mayor de Bogotá¹⁰, escenario que articula acciones interinstitucionales con la Fiscalía General de la Nación, el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, la Policía Nacional-Metropolitana de Bogotá y las Secretarías Distritales de Seguridad, Convivencia y Justicia, de Salud, de Integración Social y de la Mujer; se brinda respuesta oportuna a los casos de mujeres víctimas de violencias y en riesgo de feminicidio en la ciudad.

Esta instancia promueve la coordinación entre los organismos nacionales y distritales de seguridad, justicia y protección para fortalecer las capacidades institucionales en materia de prevención y atención de las violencias contra las mujeres con énfasis en el riesgo de feminicidio.

Por otro lado, en el marco de la implementación del SAAT, se han identificado algunas buenas prácticas y retos institucionales para cerrar brechas en protección real para las mujeres:

- *Acompañamiento psicosocial y sociojurídico para las mujeres en riesgo*

Acompañar, apoyar y guiar a las mujeres en sus procesos de restablecimiento de derechos desde los enfoques psicosocial y sociojurídico con profesionales preparadas y capacitadas en enfoques de derechos, psicosociales y de género aporta a evitar y/o gestionar las barreras que

¹⁰ El Consejo Distrital de Seguridad y Convivencia, en cumplimiento de sus funciones, especialmente las establecidas en los numerales 13, 14 y parágrafo del artículo 3 del Decreto Distrital 079 de 2018 y de conformidad con lo establecido en el Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia de Bogotá 2020-2024, en sesión del día 23 de junio de 2020, conformó el Grupo de Trabajo para la Atención de la Violencia contra las Mujeres y el Riesgo de Feminicidio en el Distrito Capital.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



impidan su atención en salud, protección y el acceso a la justicia en el corto, mediano y largo plazo; así como a la no revictimización e impunidad de los hechos.

- *Activación de rutas y medidas de protección para las mujeres en riesgo*

Cuando se advierte que una mujer está en riesgo de feminicidio, y que deriva de la sistematicidad de actos violentos en su contra, las autoridades competentes deben otorgar sin dilaciones y sin cuestionar los relatos y experiencias de las mujeres, las medidas de protección necesarias y dispuestas normativamente para salvaguardar su vida e integridad.

Las medidas de protección se otorgan según las características y necesidades de los casos y no acorde con las opiniones de las y los administradores de justicia. La efectividad de las medidas de protección además de su otorgamiento radica en la verificación periódica de su cumplimiento o incumplimiento.

En los casos de incumplimiento a las medidas de protección se deben impulsar las acciones a las que haya lugar para la sanción de los agresores y reforzar las medidas u otorgar otras en beneficio de las mujeres en riesgo.

Así mismo, se deben superar las ideas erróneas relacionadas con la activación de rutas de atención, protección y acceso a la justicia de las mujeres en riesgo de feminicidio, por ejemplo, es equivocado indicar que una mujer desaparecida o de la que se desconoce su paradero, sólo puede ser buscada por las autoridades después de 72 horas. Cuando una mujer que está en riesgo o que ha sido víctima de violencias desaparece, las autoridades como Fiscalía, Medicina Legal y Policía deben activar los mecanismos de búsqueda urgente sin demoras.

- *Llegada a los territorios y redes comunitarias de mujeres para prevenir feminicidios*

Las estrategias de prevención del feminicidio deben tener lugar no sólo en los escenarios institucionales sino también en los territorios y barrios donde viven las ciudadanas. Es a nivel local que se deben movilizar acciones para escuchar a las mujeres, hacer las alertas de sus casos, denunciar los hechos de violencias y formar en derechos.

Las instituciones tienen el reto de hacer o fortalecer su presencia en los territorios y para esto los liderazgos internos y las comunidades son aliadas claves para territorializar los derechos de las mujeres.

- *Identificación de hechos previos a la violencia feminicida*

La consigna es no desestimar ningún hecho de violencia previo contra las mujeres, ni en los escenarios privados ni públicos. Es importante identificar como signos de alerta todas las manifestaciones de violencias contra las mujeres, de tal manera que se actúe ante cualquier

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

indicio de que la vida de una mujer está en riesgo. Esperar a que el feminicida tenga un arma en la mano puede ser muy tarde.

Se identifica que los hechos previos de violencias contra las mujeres también están relacionados con otro tipo de conflictos que en apariencia no tienen relación con el riesgo de feminicidio, como custodia de hijos e hijas, fijación de cuotas alimentarias, deudas por arriendos o cualesquiera otras situaciones de índole económica.

Así mismo, se hace un llamado a superar los imaginarios de que las violencias contra las mujeres por parte de sus parejas o exparejas son asuntos privados o de que en lo íntimo no hay riesgo. Todas las violencias contra las mujeres deben denunciarse, hacerse visibles para las autoridades, de tal manera que se comprendan como asuntos de Estado y de política pública.

- *Fortalecimiento de Sistemas de información y uso de herramientas TIC*

Contar con sistemas de información integrados y con herramientas TIC que faciliten la identificación, seguimiento y monitoreo de los casos de las mujeres en riesgo se evidencian como necesidades o aspectos por fortalecer en las estrategias de prevención del feminicidio.

En Colombia se adolece de sistemas de información que superen el manejo artesanal o manual de los datos; por lo que lograr un registro, sistematización y análisis de toda la información relacionada con la atención de las mujeres podría prevenir que se repitan acciones de violencias en su contra porque se advertirían los patrones de ocurrencia de los hechos, sistematicidad de estos, actos revictimizantes o desistimiento de las mujeres en los procesos de denuncia y de reivindicación de sus derechos.

6. Al revisar en el OMEG las cifras de mujeres valoradas por riesgo de feminicidio desde 2020 a la fecha, se evidencia una tendencia de muy pocos casos en los meses de enero y febrero, con una variación particular en febrero de 2022. ¿A qué factores institucionales, operativos o contextuales obedece la disminución de estos registros en dichos meses y la diferencia observada en febrero de 2022?

Como se mencionó en la respuesta al numeral 3, la información sobre las cifras de feminicidios es suministrada por las fuentes externas como lo son el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) y la Fiscalía General de la Nación (FGN). Particularmente, las valoraciones por riesgo de feminicidio que analiza el OMEG corresponden a las realizadas por el INMLCF.

De acuerdo con la información técnica suministrada por dicha entidad, el comportamiento de las cifras en los meses de enero y febrero de cada año se ve afectado principalmente por factores administrativos y contractuales asociados a la prestación del servicio, entre ellos el

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

tránsito entre vigencias, la renovación de contratos y los procesos de vinculación del personal profesional responsable de la atención. Estos ajustes pueden generar disminuciones temporales en la capacidad operativa para realizar valoraciones en esos primeros meses del año.

En consecuencia, las variaciones registradas en enero y febrero, así como la diferencia particular observada en febrero de 2022, obedecen en mayor medida a estas dinámicas institucionales y operativas, por lo cual, la Secretaría Distrital de la Mujer continúa trabajando de manera articulada con el INMLCF para fortalecer los procesos de registro y reporte de información, procurando que las cifras reflejen de manera cada vez más precisa la situación de riesgo sobre este delito y fenómeno social.

8. Sírvasse informar cuántas de estas mujeres fueron acogidas en casas refugio, precisando: capacidad instalada, tiempo promedio de permanencia, criterios de ingreso y egreso, tipo de acompañamiento psicosocial y jurídico brindado, tasa de ocupación por mes y localidad, así como el número de mujeres que, una vez salieron de la casa refugio, volvieron a reportar hechos de violencia o intentos de feminicidio.

La Secretaría Distrital de la Mujer en el periodo comprendido de las vigencias 2023 a 2025 ha mantenido en la Estrategia Casas Refugio una capacidad instalada de 218 cupos distribuidos en seis (06) Casas Refugio, en sus tres modalidades de atención.

En relación con el promedio de ocupación en la Estrategia Casas Refugio, a continuación, se presenta la cifra de ocupación por cada modalidad de atención para los años 2023, 2024 y hasta agosto de 2025:

Modelo de Atención	Capacidad en Cupos	Promedio de Ocupación			Promedio de Ocupación Total por Modalidad de Atención
		2023	2024	2025	
Modalidad Integral	168	131	110	90	110
Modalidad Intermedio	30	17	13	11	14
Modalidad Rural	20	15	12	12	13
Promedio Total por Año	218	55	45	38	46

Fuente: Sistema de Información Misional de la Secretaría Distrital de la Mujer y registros de la Estrategia Casas Refugio. Esta información es provisional y está sujeta a cambios por la fuente. Información reportada por la Estrategia Casas Refugio de la Dirección de Eliminación de Violencias contra las Mujeres y Acceso a la Justicia – Secretaría Distrital de la Mujer. Datos desde el 2023 hasta agosto de 2025. Fecha de consulta: 15 de septiembre de 2025.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76
Torre 1 (Aire) Piso 9
PBX: 3169001
www.sdmujer.gov.co
Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:
servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

- *Tiempo promedio de permanencia*

Por otra parte, en cuanto al tiempo promedio de permanencia en la Estrategia Casas Refugio, a continuación, presentamos la información histórica sobre tiempos de permanencia en la Estrategia, en donde se identifica que el 59% de las mujeres víctimas de violencias tienen una permanencia de 1 mes o menos, el 16% una permanencia de hasta 2 meses, el 9% hasta 3 meses, el 6% hasta 4 meses, el 4% hasta 5 meses y el 2% hasta 6 meses:

Año de Atención	Tiempo de permanencia							Acogidas a la Fecha	Total Mujeres por año
	1 mes o menos	Hasta 2 meses	Hasta 3 meses	Hasta 4 meses	Hasta 5 meses	Hasta 6 meses	7 meses o más		
2022	321	89	47	35	32	13	13	0	550
2023	390	96	64	39	20	12	3	0	624
2024	318	90	36	33	32	12	5	0	526
2025	227	63	38	21	10	2	2	52	415
Total Mujeres Víctimas de Violencias	1.256	338	185	128	94	39	23	52	2.115

Fuente: Sistema de Información Misional de la Secretaría Distrital de la Mujer y registros de la Estrategia Casas Refugio. Esta información es provisional y está sujeta a cambios por la fuente. Información reportada por la Estrategia Casas Refugio de la Dirección de Eliminación de Violencias contra las Mujeres y Acceso a la Justicia – Secretaría Distrital de la Mujer. Datos desde el 2022 hasta diciembre de 2025. Fecha de consulta: 10 de enero de 2026.

Como se observa en la tabla anterior, la proporción de mujeres que permanecen 3 meses o más en la Estrategia disminuye a medida que aumenta la cantidad de meses de estancia en la Casa Refugio. Esto se debe a que, tanto el equipo profesional como las ciudadanas, de manera articulada y continua adelantan acciones que favorezcan la consecución de recursos y la activación de redes de apoyo que les permitan su seguridad y subsistencia fuera del espacio institucional de la Casa Refugio.

Asimismo, se puede apreciar en la tabla que se han presentado casos en los cuales se identificó que una ciudadana requería un tiempo de acogida superior al periodo máximo de 6 meses establecido en los lineamientos técnicos de la Entidad y que, en correspondencia con el Acuerdo 631 de 2015, se brindó un tiempo mayor de estancia. Esto se ha dado como resultado del análisis del equipo de atención y el equipo técnico de esta Secretaría Distrital al observar la permanencia de factores de riesgo y/o vulnerabilidad que le impiden a una ciudadana egresar de manera segura de la Estrategia Casas Refugio, garantizando la atención y el cubrimiento de sus necesidades básicas por sus condiciones especiales por un mayor tiempo.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

- ***Criterios de ingreso y egreso***

En relación con este interrogante es necesario precisar que para acceder a la Estrategia Casas Refugio, se debe contar con la solicitud de cupo emitida por una autoridad competente, es decir por las Comisarías de Familia y los Juzgados de control de garantías[Artículos 17 y 18 de la Ley 1257 de 2008 "Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones", Congreso de la República.] quienes en el marco de sus competencias adoptan medidas de protección en entre las que se encuentra la solicitud de acogida temporal en las modalidades de atención integral y rural. Asimismo, los equipos de atención psicosocial y socio jurídica la Secretaría Distrital de la Mujer (como el Sistema Articulado de Alertas Tempranas (SAAT), Duplas Psicosocial y Psicojurídica, Estrategia de Justicia de Género y Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres) pueden realizar de manera directa la solicitud de cupo a las modalidades intermedia y rural.

Adicionalmente, los criterios de acogida han sido definidos de acuerdo con lo establecido en el artículo 5 del Acuerdo 631 del 2015[Acuerdo Distrital No. 631 de 2015 “Por el cual se institucionalizan las Casas Refugio en el Distrito Capital en el marco de la ley 1257 del 2008”, Concejo de Bogotá, D.C.], así como, las necesidades de atención de las mujeres víctimas de violencias. En este sentido las mujeres y sus grupos familiares podrán ingresar a las Casas Refugio siempre y cuando cumplan con las siguientes condiciones:

- Mujeres víctimas de violencias contra las mujeres/violencias por razón de género en el ámbito público o privado y sus personas a cargo, que habitan en el Distrito Capital, que cuenten o no con una medida de protección emitida por la autoridad competente, quienes no cuenten con redes de apoyo y requieran un espacio de acogida.
- Cuando la ocurrencia de hechos de violencia contra la mujer la pongan en situación de riesgo.
- Quienes cuenten con una medida de protección provisional o definitiva otorgada por las autoridades competentes, la cual puede ser otorgada por las Comisarías de Familia, los Jueces de Control de Garantías, Juez-a Civil Municipal o Promiscuo Municipal[Artículos 17 y 18 de la Ley 1257 de 2008. “*Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones*”, Congreso de la República”.
- El otorgamiento por las autoridades competentes de una medida de atención, la cual puede ser otorgada por las Comisarías de Familia, los Jueces de Control de Garantías, Juez-a Civil Municipal o Promiscuo Municipal[Ibidem.].

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

- -Afectaciones en la salud física o mental como consecuencia de los hechos de violencia contra la mujer.

Es pertinente aclarar frente al **egreso de la Estrategia Casas Refugio** que, como parte del proceso de atención a las mujeres víctimas de violencias, se contempla la proyección y preparación para su egreso de la Casa Refugio. Así, el proceso de atención puede finalizarse cuando:

- i. Se logran avances importantes en el Plan de Acción, es decir, en los objetivos propuestos para el proceso de atención -entre estos, que la mujer cuente con recursos personales y colectivos para egresar de manera segura.
- ii. La ciudadana solicita su egreso anticipado de manera voluntaria o egresa sin previo aviso (no retorna a la Casa Refugio por voluntad propia).
- iii. Por culminación del tiempo de acogida que corresponde a máximo cuatro (4) meses con posibilidad de prórroga de dos (2) meses adicionales en el caso de la modalidad integral y rural y a un máximo de treinta (30) días en la modalidad de atención intermedia.
- iv. Cuando se comete alguna falta grave o faltas reiterativas al Pacto de Convivencia, en línea con el principio de *corresponsabilidad* establecido en el Acuerdo 631 de 2015 artículo 3, literal e, el cual indica que debe existir una responsabilidad compartida entre la Casa Refugio y las ciudadanas en la reconstrucción de sus proyectos de vida.

En cualquiera de los casos previamente mencionados, (con excepción de aquellos egresos sin previo aviso) como parte de esta etapa el equipo interdisciplinario del operador realiza un análisis del caso para revisar con la mujer: (i) su situación jurídica, ocupacional, socioeconómica, pedagógica, nutricional, emocional y de salud (el estado actual de salud de la mujer y su sistema familiar, sus tratamientos actuales y avances en la atención recibida); (ii) los factores de riesgo que persisten; (iii) sus redes de apoyo sociales, familiares e institucionales; (iv) posibles lugares de egreso. Con lo anterior, se definen los compromisos y las acciones a realizar por cada área de atención y sobre las cuales se hará seguimiento posterior al egreso, siempre y cuando la mujer acogida acepte voluntariamente participar de esta última etapa del proceso de atención.

- ***Tipo de acompañamiento psicosocial y jurídico brindado***

De acuerdo con lo establecido en el artículo 5° del Acuerdo Distrital No. 490 de 2012, la Secretaría Distrital de la Mujer es un organismo del Sector Central con autonomía administrativa y financiera. Asimismo, tiene por objeto liderar, dirigir, coordinar, articular y ejecutar las etapas de diseño, formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas para las mujeres, a través de la coordinación intra e intersectorial, territorial

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

y poblacional de estas políticas públicas, así como de los planes, programas y proyectos que le corresponda para el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos y el fomento de las capacidades y oportunidades de las mujeres.

En ese mismo sentido, y en el marco de las competencias establecidas tanto en el Acuerdo Distrital 490 de 2012, como en el Decreto Distrital No. 643 de 2025, la Secretaría Distrital de la Mujer cuenta con diferentes servicios a través de los cuales se brinda acompañamiento con elementos psicosociales y socio jurídicos a las mujeres víctimas de violencias y en riesgo de feminicidio en la ciudad. De esta forma, se espera contribuir a la garantía del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias con oportunidad, celeridad y efectividad en la intervención institucional y el fortalecimiento de la confianza de las ciudadanas en las instituciones competentes frente a la garantía y reconocimiento de sus derechos humanos.

De esta manera, y atendiendo a estas funciones, **todos** los servicios y/o estrategias de la Secretaría Distrital de la Mujer cuando tienen conocimiento del caso de una mujer víctima de violencias, lo atienden de forma oportuna, adecuada y de calidad atendiendo a sus diferencias y diversidades, de acuerdo con los lineamientos internos de la Entidad⁸, el Manual de Atención a la Ciudadanía⁹ y las Guías de trabajo (anexo 2) de cada uno de los servicios y/o estrategias teniendo en cuenta el alcance y la particularidad del servicio. En este sentido, cuando la entidad tiene conocimiento de un caso de violencia contra una mujer, las servidoras (es) y contratistas realizan la atención dentro de los siguientes parámetros:

Primera atención:

Consiste en presentar los servicios institucionales asociados a la entidad para las ciudadanas que los demandan por primera vez propendiendo por su vinculación y participación en dichas estrategias. Comienza con la recepción o primer contacto de las mujeres y termina con el direccionamiento correspondiente y la implementación de las acciones de orientación, asesoría y representación jurídicas y el acompañamiento a las mujeres acorde con sus necesidades e intereses.

Por lo tanto, atendiendo a las competencias de la Secretaría Distrital de la Mujer, una vez identificadas las necesidades de la ciudadana se gestionan los requerimientos, necesidades y expectativas asociadas directamente con el hecho de violencia o sus impactos sobre las víctimas, a través de los siguientes niveles de atención:

Orientación y/o asesoría socio jurídica:

Inicia con recepción directa de la ciudadana o la remisión por otra entidad o dependencia, estrategia, equipo o servicio de la Secretaría Distrital de la Mujer para acceder a la orientación y/o asesoría socio jurídica en las sedes de la entidad o escenarios institucionales, en caso de ser necesario, continúa con la activación de rutas interinstitucionales para la atención de las mujeres víctimas de violencias y en riesgo de feminicidio; incluye el seguimiento a la

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

atención brindada o el escalonamiento del caso y termina con el cierre de la atención en tanto se cumplan los objetivos del acompañamiento jurídico según la estrategia trazada.

La atención se realiza por parte de la abogada de la Estrategia Justicia de Género asignada a cada punto de atención como: Sede Central; Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres - CIOM; Casa de Todas y otras sedes de orientación y asesoría jurídica como Casas de Justicia, incluidas aquellas en las que opera el Modelo de Ruta Integral para Mujeres, Centro de Atención de la Fiscalía General de la Nación - CAF, Unidades de Reacción Inmediata - URI, Instituciones Prestadoras de Salud priorizadas y demás esquemas de atención que incluyan el componente jurídico por parte de la entidad como las Duplas Psico Jurídicas de Atención a Mujeres Víctimas de violencias en el espacio y el transporte público y el Sistema Articulado de Alertas Tempranas para la prevención del feminicidio -SAAT-, entre otros.

Representación jurídica ante instancias administrativas y jurisdiccionales:

Inicia con el escalonamiento del caso por parte de las abogadas de los niveles de orientación y asesoría jurídica siempre y cuando: i. se cuente con la voluntariedad de la ciudadana y ii. se cumplan los criterios establecidos en la Resolución 314 de 2022¹⁰. Posteriormente, el Comité Técnico para la Representación Jurídica realiza el análisis del caso para validar el cumplimiento de los criterios y proceder a asignar abogada y finalmente, una vez la abogada de litigio cuenta con acta de compromiso suscrita por la ciudadana y toma poder se adelanta la estrategia para intervenir y resolver el problema jurídico asociado a los derechos vulnerados. Esta estrategia jurídica se extiende hasta la culminación del proceso y su cierre, o con la terminación del poder de representación jurídica o por el cierre anormal del caso.

Orientación y acompañamiento psicosocial:

Inicia con la caracterización de la ciudadana e incluye orientación, acompañamiento, asesoría psicosocial y seguimiento que permita a las mujeres reconocer los recursos personales y colectivos con los que cuentan, la mitigación del impacto psicosocial de las violencias y malestares que afrontan y promover la toma de decisiones que favorezcan su bienestar, empoderamiento y ejercicio de la ciudadanía.

Acompañamiento psicosocial:

Tiene el propósito de contribuir al reconocimiento de los recursos personales y colectivos con los que cuentan las mujeres y a la mitigación de los impactos psicosociales de las violencias estructurales y malestares emocionales que afrontan, para la toma de decisiones a favor de su bienestar, autonomía y ejercicio pleno de su ciudadanía, desde los enfoques de derechos de las mujeres, diferencial y de género, y demás enfoques concordantes con la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género.

- ***Tasa de ocupación por mes y localidad***

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

La Secretaría Distrital de la Mujer tiene a su cargo la implementación de la Estrategia Casas Refugio, con el propósito de brindar a las mujeres víctimas de violencias un proceso de atención integral para salvaguardar su vida e integridad personal en la cual se encuentran operando seis (6) Casas Refugio para el distrito capital por lo que la capacidad no se reporta por localidades sino por Casa y modalidad de atención.

Por lo anterior a continuación se presenta la capacidad por unidad y modalidad de atención las cuales, a su vez, hacen parte de tres (3) modalidades de atención:

- **Modalidad Integral:** cuatro (4) Casas Refugio con capacidad total de atención para 168 personas entre mujeres víctimas de violencias y sus sistemas familiares (cuarenta y dos (42) cupos de acomodación diaria por cada una de las Casas Refugio).
- **Modalidad Intermedia:** una (1) Casa Refugio con capacidad de atención para treinta (30) personas entre mujeres víctimas de violencias y sus sistemas familiares.
- **Modalidad Rural:** una (1) Casa Refugio con capacidad de atención para veinte (20) personas entre mujeres víctimas de violencias y sus sistemas familiares.
- ***Número de mujeres que, una vez salieron de la casa refugio, volvieron a reportar hechos de violencia o intentos de feminicidio***

Sobre la tasa de reingresos, informamos que del total de 1.435 mujeres víctimas de violencia mayores de 18 años que han ingresado a la Estrategia Casas Refugio entre 2023 y 2025, un total de 52 han reingresado la Estrategia; es decir, que el 4% ha estado acogida 2 o más veces entre los años 2023, 2024 y hasta el 31 de agosto de 2025.

11. ¿Con qué periodicidad se realiza seguimiento a los casos en los que ya existe una denuncia previa y antecedentes de violencia reiterada?

Respecto a los servicios descritos en la respuesta al numeral 5, la SDMujer realiza seguimiento a las mujeres atendidas de acuerdo con el Manual de Lineamientos Generales para la Atención a Mujeres Víctimas de Violencias y el Manual de atención psicosocial. Se adjuntan estos documentos.

Sumado a lo anterior, desde el SAAT se plantea que los casos de mujeres valoradas en riesgo de femicidio por el INMLF o en posible riesgo de feminicidio cuenten con seguimiento constante mínimo de un año por parte de las profesionales jurídicas y psicosociales. Los cuales se detallan a continuación:

En el corto plazo:

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

- Seguimientos semanales a las mujeres que están en riesgo inminente y por alguna razón no aceptan acogerse a algún modelo de protección como Casa Refugio. Una vez es superada la amenaza, el seguimiento puede ampliarse la periodicidad.
- Seguimientos quincenales a las mujeres valoradas por el INMLCF en riesgo extremo o grave de muerte, o las mujeres que probablemente está en alto riesgo y que no han decidido iniciar las rutas institucionales de protección y denuncia, o no cuenten con redes de apoyo.

En el mediano plazo:

- Seguimientos mensuales a las mujeres en cualquier nivel de riesgo, pero que luego de las acciones de emergencia y de activación de rutas institucionales en el marco del acompañamiento jurídico o psicosocial han disminuido o se han controlado.
- Seguimientos de 3 a 6 meses a las mujeres en cualquier nivel de riesgo que cuenta con redes de apoyo o ha tomado decisiones como cambio de domicilio, alejamiento del agresor o está en el desarrollo de la ruta de protección, atención y acceso a la justicia de manera satisfactoria.

En el largo plazo:

- **Seguimientos de 6 meses en adelante.**

En las llamadas o contactos para el seguimiento, cualquiera que sea su periodicidad, se recomienda que la profesional jurídica o psicosocial tengan en cuenta las siguientes pautas, para retomar el caso y la atención con la mujer:

- a. Recapitular la llamada anterior y las acciones impulsadas en el caso hasta la fecha.
- b. Valorar con la mujer sus sentimientos y estado emocional desde la última vez que hablaron.
- c. Indagar con la mujer si se han presentado novedades en el caso, relacionadas con los hechos de violencia, los factores de riesgo o la relación con el agresor.
- d. Reforzar los avances obtenidos en el caso, según las necesidades iniciales identificadas y el plan de acción.
- e. Conversar sobre el camino que falta recorrer en el caso y las responsabilidades que tienen las instituciones, la profesional que acompaña y la mujer.
- f. Motivar a la mujer a tomar decisiones que favorezcan su bienestar y factores protectores para controlar o superar los escenarios de riesgo.
- g. Invitar a la mujer a participar e involucrarse en actividades individuales, familiares, grupales o comunitarias (según su contexto, redes de apoyo y

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

particularidades) para que pueda recuperar la confianza en otros, la autoestima, o logre la resignificación de los hechos vividos.

- h. Decidir junto con la mujer el cierre del seguimiento o la necesidad de continuar con más acciones.

Ante lo anterior, es importante aclarar que cada caso de violencia debe ser atendiendo y orientado de acuerdo a la situación de la mujer por lo que las profesionales de atención podrán tener contacto y acompañamiento cercano constante de las mujeres, hasta que se controlen o minimicen los riesgos del caso sin que los tiempos mencionados anteriormente sean una barrera para la atención.

15. ¿Cuáles son las razones de las diferencias entre las cifras oficiales y las reportadas por organizaciones de la sociedad civil?

Las cifras oficiales de feminicidio que reporta el OMEG se construyen con base en la información de la FGN, entidad competente para adelantar las investigaciones penales y determinar la tipificación de los casos conforme al artículo 104A del Código Penal (Ley 1761 de 2015). En este sentido, el OMEG considera el universo de casos que la FGN clasifica y reporta como feminicidio en el marco de sus procesos investigativos y a los cambios de tipificación que se reflejan en sus sistemas de información.

Por su parte, diversas organizaciones de la sociedad civil producen registros propios a partir de metodologías que, aunque también se apoyan en la Ley 1761 de 2015 y en estándares de derechos humanos, suelen aplicar criterios más amplios de interpretación del tipo penal y del enfoque de género. Esto implica, por ejemplo, incluir dentro de sus conteos casos de asesinatos de mujeres con indicios de motivación de género, aun cuando no hayan sido tipificados como feminicidio por las autoridades judiciales, o incorporar fuentes adicionales (medios de comunicación, reportes comunitarios, acompañamiento a familias). Como resultado, persisten discrepancias entre la comprobación de los motivos basados en género realizada por las entidades del sistema de justicia penal y la que desarrollan dichas organizaciones, lo cual se traduce en diferencias entre las cifras oficiales y las de la sociedad civil.

De acuerdo con lo expuesto, la Secretaría Distrital de la Mujer emite respuesta a su solicitud, según las competencias asignadas y queda atenta a brindar cualquier información adicional frente al tema sometido a consideración.

Cordialmente,


LAURA TAMI LEAL

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:


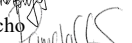
servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaria Distrital de la Mujer

Elaboró: Mónica Patiño Arriaga- Contratista- Oficina Jurídica.
Equipo Dirección de Gestión del Conocimiento.

Aprobó: Ana María Buriticá – Directora (E) Dirección de Gestión del Conocimiento.
Diana Pérez Burgos– Jefa Oficina Jurídica. 
Pamela Quiñones Sánchez – Asesora del Despacho 

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:
servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.